

Promouvoir la pérennisation des acquis des programmes MTN par le renforcement de l'appropriation nationale et la collaboration

ACT TO END NTDS | WEST
DOSSIER TECHNIQUE N°1

Depuis plus d'une décennie, les pays endémiques et la communauté mondiale ont augmenté les ressources et travaillé ensemble pour contrôler et éliminer les maladies tropicales négligées (MTN). Grâce au soutien des donateurs, aux partenariats concertés et à une coordination locale, nationale et mondiale, les programmes nationaux de lutte contre les MTN (PNLMTN) ont amélioré leur efficacité, leur efficience et leur impact.

Si ce soutien a permis aux pays de progresser régulièrement vers le contrôle et l'élimination des MTN, il n'a pas suffisamment renforcé le leadership national pour planifier, mettre en œuvre et financer la disponibilité des services MTN de manière complète et indépendante. Au niveau des activités, les donateurs et les partenaires de mise en œuvre se concentrent principalement sur le soutien aux programmes MTN pour planifier et fournir des services, souvent en parallèle à la programmation du système de santé. Cette approche, bien qu'efficace, ne permet pas de tirer pleinement parti de la capacité des systèmes nationaux ni de faciliter le leadership des programmes MTN au niveau des régions, des districts ou des communautés.

Avec un leadership renforcé des gouvernements dans la lutte contre les MTN, les processus de pérennisation des acquis dans la lutte contre les MTN peuvent se concentrer sur l'obtention des ressources techniques et financières nécessaires pour une appropriation, une responsabilisation accrue et une intégration des MTN dans les politiques nationales, le financement, la planification et les prestations de service. La pérennisation et le maintien des acquis dans la lutte contre les MTN nécessitera un changement dans les relations des pays avec les donateurs, pour passer d'une approche basée sur l'aide humanitaire à court terme, à une approche où les efforts de lutte contre les MTN sont gérés et supervisés par les gouvernements afin de réduire la dépendance aux donateurs au fil du temps et de promouvoir un développement endogène et durable. Au cours de ce processus - déjà bien engagé dans les pays d'Afrique et d'Asie - les pays devront de plus en plus prendre l'initiative dans tous les aspects liés aux efforts nationaux de lutte contre les MTN, tout en s'efforçant d'intégrer les activités de lutte contre les MTN dans les systèmes de santé ainsi que les autres systèmes connexes.

QU'EST-CE QUE L'APPROPRIATION PAR LE PAYS SIGNIFIE ?

Dans le contexte de la lutte contre les MTN, l'appropriation nationale fait référence au leadership du gouvernement et la conjonction d'efforts des parties prenantes nationales de tous les secteurs pertinents (par exemple, l'éducation, l'eau et l'assainissement, les finances, la planification) pour mettre en œuvre des activités et des services alignés sur les priorités et les objectifs identifiés par le gouvernement. Elle est essentielle pour favoriser un environnement décisionnel collaboratif et responsabiliser les parties prenantes (par exemple, le programme MTN, d'autres ministères, des

organisations de la société civile, des dirigeants communautaires, le secteur privé). La pleine appropriation par le pays implique l'engagement du gouvernement à faciliter les efforts de plaidoyer (voir encadré) pour l'intégration des MTN dans les politiques, les budgets, la prestation de services et autres plateformes nationales. La progression vers une appropriation nationale durable doit être graduelle : elle nécessite une planification minutieuse dans tous les secteurs, ainsi que la participation et l'adhésion des parties prenantes pour maintenir les acquis en matière de programmes et de santé publique. Tout au long de cette transition, les donateurs et les partenaires de mise en œuvre doivent s'engager avec les pays afin de promouvoir et renforcer l'appropriation nationale tout en tirant parti des ressources et des capacités externes et gouvernementales.

Les sections suivantes décrivent les enseignements tirés de l'approche de pérennisation des MTN soutenue par le programme Act to End NTDs | West de l'USAID. Le programme, qui en est à sa quatrième année, utilise l'approche dans les pays d'intervention en Afrique de l'Ouest comme un moyen de renforcer l'appropriation par les pays, notamment en renforçant les rôles que les pays devraient jouer pour atteindre les jalons de la durabilité dans la lutte contre les MTN. Cette approche s'aligne également sur le troisième pilier de la feuille de route 2021-2030 de l'Organisation mondiale de la santé, qui décrit "l'appropriation et le financement par les pays avec la prise en compte des MTN dans les plans et budgets nationaux de santé... avec le soutien des partenaires et des donateurs pour surmonter les défis en suspens" ¹. En promouvant l'appropriation par le pays tout au long du processus structuré en cinq phases (comme illustré ci-dessous dans la Figure 1), Act to End NTDs | West a collaboré avec les PNLMTN pour identifier et commencer à répondre à des besoins et des objectifs programmatiques spécifiques. Ce document donne un aperçu de la manière dont les trois premières phases de l'approche ont été mises en œuvre à ce jour, avec des exemples spécifiques à chaque pays. Il cherche à engager les programmes MTN et les décideurs nationaux dans une discussion sur la voie d'une plus grande appropriation par les pays et à générer un dialogue entre les gouvernements nationaux, les partenaires de mise en œuvre et les donateurs sur la manière dont les projets et le financement peuvent mieux soutenir la durabilité.

Qu'est-ce que le plaidoyer ?

Dans le cadre du programme Act to End NTDs | West, le plaidoyer a pour but d'accroître la viabilité et le soutien des interventions liées aux MTN au sein des systèmes gouvernementaux concernés, du secteur privé et des organisations de la société civile. Il aidera l'inclusion des priorités en matière de lutte contre les MTN dans la planification, le financement, les prestations de services et les rapports. Les programmes MTN doivent mener un plaidoyer pour :

- l'incorporation de stratégies liées aux MTN dans les politiques nationales ;
- Des allocations budgétaires accrues pour les activités des programmes MTN;
- L'intégration des services de lutte contre les MTN dans d'autres plateformes de prestation de services de santé existantes (par exemple, les programmes de formation scolaire/médicale, l'ensemble des services de base, les chaînes d'approvisionnement) ;
- L'inclusion d'indicateurs des MTN dans les systèmes d'information et de gestion de la santé.

Le succès d'un plaidoyer repose sur des arguments convaincants, accompagnés de données solides, à l'intention de l'audience ciblée pour qu'elle s'engage dans la cause. Il nécessite un mécanisme de responsabilité convenu pour la mise en œuvre et l'application dans le temps. Les activités de plaidoyer des programmes MTN doivent répondre aux priorités des gouvernements en matière de MTN et contribuer à promouvoir des interventions concertées pour réduire les inégalités en matière de santé.



Figure 1 Approche de la durabilité soutenue par l'USAID en Afrique de l'Ouest

PHASE 1: L'ENGAGEMENT D'UN PLUS GRAND NOMBRE DE PARTIES PRENANTES NATIONALES

Traditionnellement, la plupart des activités liées aux MTN ont été menées par les programmes MTN des pays, avec un soutien important des donateurs et des partenaires et un engagement ou un investissement limité des entités nationales. L'objectif de la phase 1 de l'approche de durabilité et de pérennisation des acquis dans la lutte contre les MTN soutenue par l'USAID est de sensibiliser sur les MTN un groupe plus large et plus diversifié de parties prenantes gouvernementales et nationales en les engageant dans des interventions MTN durables dirigées par le pays. Tout au long de la phase 1, les programmes MTN des pays d'intervention en Afrique de l'Ouest ont travaillé avec Act to End NTDs | West pour identifier, encourager et rencontrer les parties prenantes traditionnelles et non traditionnelles au sein du ministère de la santé et dans les différents secteurs. Ensemble, ils ont été en mesure de fournir aux parties prenantes une analyse situationnelle des MTN et leur fardeau socio-économique ainsi que des possibilités d'intégrer la planification et les interventions en matière de lutte contre les MTN dans les systèmes nationaux afin de maintenir des services durables et des gains en matière de santé publique. Act to End NTDs | West a fourni une assistance technique pour ces réunions en procédant à une revue et à l'analyse des politiques et des priorités nationales afin de comprendre comment lier les stratégies de pérennisation aux objectifs d'élimination et de contrôle, en identifiant les intervenants décisifs à inviter et en surlignant les opportunités d'intégration entre les secteurs. Au cours de ces réunions, les programmes MTN ont mis en évidence la manière dont les MTN affectent les divers domaines d'intérêt des parties prenantes représentées (par exemple, le finances, la planification, l'éducation et l'eau, l'assainissement et l'hygiène communément dénommée WASH,) et comment les activités de ces parties prenantes affectent également les performances des programmes MTN. Ces réunions de sensibilisation visaient à initier une collaboration et une coordination multisectorielles et à aligner les interventions en matière de lutte contre les MTN sur les programmes économiques et de développement nationaux, tels que les efforts de couverture sanitaire universelle ou les stratégies de développement propres à chaque pays (par exemple, Ghana Beyond Aid, Plan Sénégal Emergent). Il est à noter que, dans chaque pays, ces réunions étaient dirigées par des hauts fonctionnaires du ministère de la santé, comme le conseiller technique du ministre de la santé du Sénégal, le directeur général de la santé du Ghana et le directeur de la santé publique du Mali. C'est un indicateur encourageant de l'empressement des pays à s'approprier le processus de pérennisation des acquis dans la lutte contre les MTN.

À ce jour, neuf programmes MTN en Afrique de l'Ouest ont organisé des dialogues avec les parties prenantes nationales sur la durabilité dans la lutte contre les MTN, ce qui a donné lieu à des résultats exploitables. Au Ghana, les

parties prenantes des ministères de la santé, de l'eau, de l'assainissement et de l'éducation ont travaillé avec des ONG, des organisations de la société civile, les médias et des partenaires techniques et financiers pour élaborer des plans d'action et revitaliser le comité de coordination intra-pays pour les MTN, une plateforme multisectorielle auparavant inactive. Le programme MTN du Bénin a discuté de la pertinence et de l'importance de la durabilité et de la pérennisation des gains obtenus par le programme MTN et des efforts intersectoriels nécessaires pour réaliser une programmation soutenue à long terme. Les participants ont identifié des priorités telles que l'intégration des données sur les MTN dans les systèmes d'information et de gestion sanitaire, l'accroissement du rôle des dirigeants communautaires dans la sensibilisation et l'établissement de points focaux pour la santé dans tous les ministères concernés par les interventions en matière de MTN. Les programmes MTN de la Côte d'Ivoire, du Sénégal, de la Sierra Leone, du Togo, du Bénin, du Burkina Faso, du Mali et du Niger ont tous achevé cette phase et ont engagé de la même manière leurs parties prenantes pour faire avancer un processus vers la pérennisation. La volonté politique et l'engagement de haut niveau des parties prenantes nationales dans la phase 1 ont permis d'établir l'orientation de la phase 2 et la vision à long terme de services de lutte durable contre les MTN, dirigés par le pays avec des investissements nationaux.

PHASE 2: CONDUIRE UNE AUTO EVALUATION SUR L'ECHELLE DE MATURETE VERS LA DURABILITE

S'appuyant sur la volonté politique et l'engagement des parties prenantes acquis lors de la phase 1, la phase 2 se concentre sur la réalisation d'analyses complètes des capacités d'un programme MTN, les efforts et les investissements du pays dans les interventions et services liés aux MTN. Cette phase comprend plusieurs types d'analyses réalisées avec l'assistance technique des partenaires qui ont abouti à une auto-évaluation conduite par les programmes MTN à l'aide du modèle de maturité vers la pérennisation. Cet outil guide les programmes MTN dans leur évaluation le long d'un continuum dans chacun des six résultats du cadre de durabilité de l'USAID, présentés à la figure 2, afin de déterminer l'état actuel de leurs forces et faiblesses et les étapes nécessaires pour atteindre leurs objectifs cibles dans chaque domaine fonctionnel. Pour encourager l'appropriation par les pays, chaque programme MTN détermine ses propres objectifs pour chacun des six résultats au cours de ce processus. L'achèvement du processus d'auto-évaluation guidée a aidé les programmes MTN à discerner comment et où tirer parti de leurs forces et s'attaquer aux domaines à améliorer. La Sierra Leone a identifié son plan directeur 2021-2025 pour les MTN comme un instrument stratégique permettant d'intégrer plus étroitement les interventions en matière de MTN à la nouvelle stratégie du secteur de la santé du Ministère de la Santé et de l'Assainissement. Au cours de l'atelier, le personnel du programme MTN a également identifié la nécessité d'établir et de mettre en œuvre de manière régulière le Forum du réseau des partenaires (PRF) multisectoriel afin de piloter la mise en œuvre du plan de pérennisation et d'accroître continuellement la visibilité du programme MTN dans et son financement au sein et au-delà du Ministère de la Santé. Au cours de l'auto-évaluation réalisée avec le modèle de maturité, le programme MTN du

"La volonté politique qui s'est manifestée par l'élaboration du plan de pérennisation des acquis des programmes MTN de la Côte d'Ivoire sera soutenue par un financement du gouvernement. Cet effort, qui a engagé les parties prenantes de différents secteurs - notamment l'éducation, la nutrition, l'hygiène, l'agriculture, l'eau et l'assainissement - et mobilisé une forte participation communautaire, témoigne d'une étape clé vers la durabilité des réalisations en matière de lutte contre les MTN. "

- Ministre de la santé publique et de l'hygiène, Dr. Eugène Aka Aouélé, Côte

Togo a identifié plusieurs domaines prioritaires à renforcer en vue de renforcer son financement et ses opérations. Le Togo a connu une baisse significative de la prévalence des MTN telles que l'onchocercose, les geao-helminthes transmissibles par le sol et la schistosomiase grâce à la distribution de masse de médicaments au cours des deux dernières décennies, et a éliminé la filariose lymphatique en 2015.

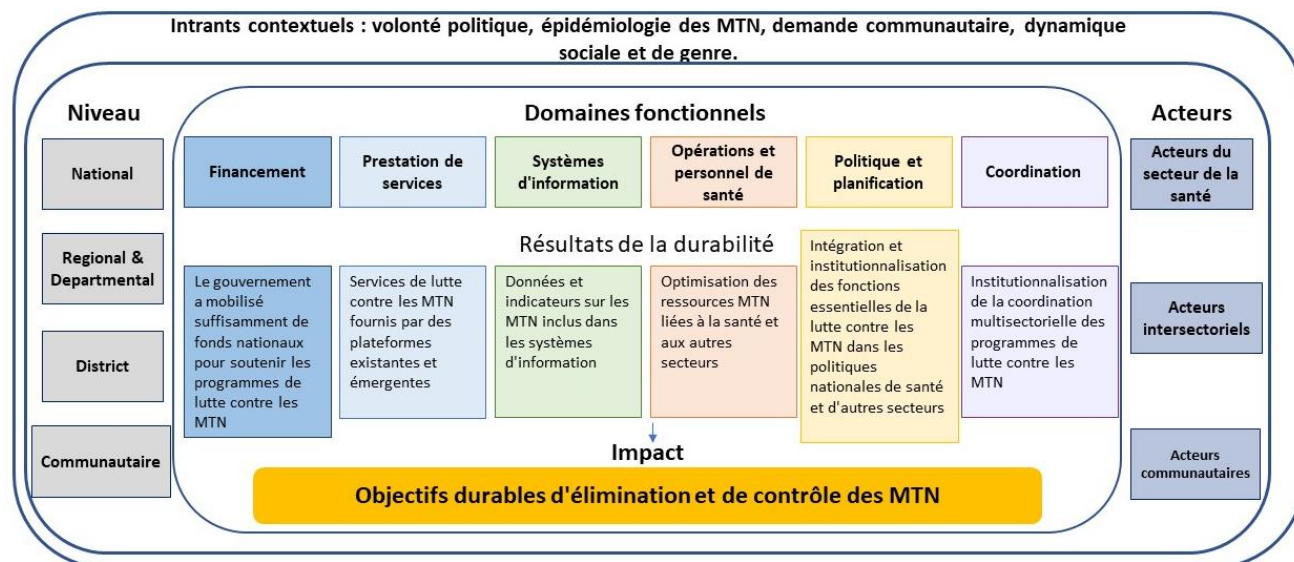


Figure 2 : Cadre de durabilité des MTN

Pour maintenir ces acquis, le programme MTN du Togo a identifié des objectifs et des échéances pour la mise à jour régulière de la planification du programme et des données sur les coûts et les besoins financier du programme afin de les exploiter dans les discussions stratégiques avec les décideurs clés : l'affinement des systèmes de suivi dans les zones à forte prévalence des maladies visées pour le contrôle, l'engagement du ministère de la santé à intégrer les besoins en matière de MTN dans la politique de santé, la fourniture de services de gestion des cas de morbidité et de prévention des handicaps par le biais des services de santé de routine ainsi que le renforcement des capacités de suivi et d'évaluation et de gestion des données. Grâce à un format structuré pour définir et prioriser les étapes dans leurs contextes respectifs, ces ateliers ont renforcé l'engagement des programmes MTN à investir dans sa pérennisation. Le travail accompli au cours de cette phase illustre comment le cadre de pérennisation peut être adapté aux besoins uniques d'un pays. Il a également renforcé l'adhésion du personnel des programmes MTN et leur a permis de confirmer la responsabilité et l'appropriation du processus de discussion des besoins non couverts, des priorités et des objectifs avant de réengager un ensemble plus large d'intervenants gouvernementaux dans les discussions sur la planification de la durabilité au cours de la phase 3.

PHASE 3 : DÉVELOPPEMENT ET VALIDATION DE PLAN NATIONAL DE DURABILITE POUR LA LUTTE CONTRE LES MTN

Sur la base des résultats de leurs analyses et de leur auto-évaluation, les programmes MTN engagent les dirigeants des principaux groupes d'intervenants du gouvernement et du secteur privé à participer au processus de planification menant à la création de plans de durabilité pour la lutte contre des MTN. Ce processus décrit les actions, les responsables, les échéances et les paramètres de mesure de mesure des progrès et de redditions de compte nécessaires

pour atteindre les cibles et les étapes de la durabilité. Ces plans servent de guides pour atteindre de façon durable les objectifs de contrôle, d'élimination et renforcent la nécessité pour les dirigeants des gouvernements nationaux de s'engager pleinement à agir rapidement et à maintenir les progrès à long terme.

Parmi les premiers pays ayant validé officiellement un plan de durabilité pour la lutte contre les MTN, la Côte d'Ivoire a pu obtenir l'approbation de son plan par le ministère de la santé et d'autres parties prenantes gouvernementales et non gouvernementales en 2020. Alors que les responsables du programme MTN du pays conduisaient le processus d'élaboration et d'obtention de l'approbation officielle de son plan de durabilité pour la lutte contre les MTN ils ont réaffirmé aux représentants ministériels et aux donateurs que la pérennisation est essentielle pour maintenir les progrès réalisés dans le contrôle et l'élimination des MTN. Ils ont ensuite plaidé pour que les activités liées aux MTN soient incluses dans les politiques nationales, la planification stratégique et le financement de la santé. De même, lorsque le plan de durabilité pour la lutte contre les du Sénégal a été validé politiquement par plusieurs divisions du ministère de la Santé et de l'Action sociale, des parlementaires, des représentants ministériels, des élus locaux et des groupes de la société civile, entre autres, chaque partie prenante s'est engagée à exécuter et à appuyer la mise en œuvre d'activités décrites dans le plan.

PERSPECTIVES : MISE EN ŒUVRE DES PLANS DE DURABILITE DANS LA LUTTE CONTRE LES MTN SOUS LE LEADERSHIP DES GOUVERNEMENTS

Les phases 1 à 3 guident les programmes MTN dans l'atteinte d'étapes critiques pour la pérennisation des interventions et de la planification en matière de MTN. Tout au long de l'expérience d'Act to End NTDS | West, ces activités complexes et à forte intensité de coordination prennent au moins un an à se réaliser. C'est pourquoi il est important de maintenir l'élan acquis pour donner suite aux engagements énoncés dans le plan de pérennisation. Les phases 4 et 5 du processus impliquent la mise en œuvre de ces plans nationaux de pérennisation des acquis dans la lutte contre les MTN et le suivi de leurs progrès réalisés par les programmes MTN. Dans l'avenir, la réussite de la mise en œuvre de ces plans dépendra de la coordination continue avec les parties prenantes multisectorielles et du soutien bien coordonné des priorités nationales et de l'appropriation par les parties prenantes et les donateurs. Elle nécessitera un niveau élevé de responsabilité interne établi et dirigé par le programme MTN et d'autres parties prenantes du gouvernement, en utilisant des mécanismes gouvernementaux internes et des plateformes de coordination multisectorielles telles que le PNF de la Sierra Leone pour suivre la mise en œuvre par le pays, d'interventions durables contre les MTN et le suivi des engagements. Comme le souligne un autre dossier technique consacré à la coordination multisectorielle, certains pays (par exemple, le Ghana, le Mali, le Niger, le Sénégal, la Sierra Leone) ont déjà établi des plateformes multisectorielles pour lesquels le gouvernement a défini un mandat et des responsabilités claires. D'autres, comme la Côte d'Ivoire, prévoient d'engager les parties prenantes dans des ateliers de mobilisation des ressources afin de formaliser les engagements des différentes agences gouvernementales soutenant la mise en œuvre du Plan de durabilité. Pour soutenir ces mécanismes, toute assistance technique nécessaire doit être conçue conjointement par les dirigeants du pays, les donateurs externes et les partenaires de mise en œuvre afin de renforcer l'appropriation par le pays, la mobilisation des ressources nationales et les autres efforts d'intégration, ces derniers étant expliqués plus en détail dans un autre Dossier technique titre 'changement de dynamique de l'assistance technique'. Les efforts de prise en compte des MTN dans les systèmes nationaux de gestion des données, de planification budgétaire, de chaînes d'approvisionnement, de formation et de prestation de services, entre autres, doivent être soutenus car ils constituent la voie ultime vers l'appropriation totale par le pays des activités liées aux MTN et vers une moindre dépendance à l'égard du soutien des donateurs. La

planification transparente et collaborative entre les donateurs et les partenaires de mise en œuvre, ainsi que l'alignement sur les politiques nationales et les plans directeurs de lutte contre les MTN sont donc essentiels pour que l'aide extérieure favorise l'appropriation par le pays.

Pour en savoir plus sur le soutien apporté par Act to End NTDs / West à la pérennisation des acquis dans la lutte contre les MTN, consultez la série de dossier techniques sur la durabilité sur le site Web de Act to End NTDs / West, qui contient un aperçu détaillé de l'approche de durabilité de Act to End NTDs / West, des profils de durabilité par pays et d'autres ressources.

**Act to End NTDs | West
FHI 360**

**1825 Connecticut Ave., NW
Washington, DC 20009
(202) 884-8000**

www.actntdwest.org

@ActNTDsWest

REMERCIEMENTS

Cette fiche d'information est rendue possible grâce au généreux soutien du peuple américain par l'intermédiaire de l'Agence des États-Unis pour le développement international (USAID). Son contenu relève de la seule responsabilité du programme Act to End NTDs | West, dirigé par FHI 360 en partenariat avec Helen Keller International, Health and Development International, Deloitte, World Vision, The AIM Initiative (un programme de American Leprosy Missions) dans le cadre de l'accord de coopération n° 7200AA18CA00011 et ne reflète pas nécessairement les opinions de l'USAID ou du gouvernement des États-Unis.

